



Powiatowy Urząd Pracy
w Strzelcach Kraj.

EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI NA
ROZPOCZĘCIE WŁASNEJ
DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ
PRZYZNANYCH
W LATACH 2008 – 2011

Przygotował: Marek Kapiczak

Strzelce Kraj., kwiecień 2013 r.

SPIS TREŚCI

WSTĘP.....	3
I CHARAKTERYSTYKA SPOŁECZNO – GOSPODARCZA POWIATU	4
II EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2008 ROKU	7
III EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2009 ROKU.....	10
IV EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2010 ROKU	13
V EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2011 ROKU.....	16
VI PODSUMOWANIE: EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W LATACH 2008 – 2011	19
VII DOTACJE DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH PRYZNANE W LATACH 2008 – 2011 (PFRON).....	23
SPIS TABEL.....	26
SPIS RYSUNKÓW	26
SPIS WYKRESÓW	26

WSTĘP

Niniejsze opracowanie powstało w celu przedstawienia efektywności dotacji przyznanych na rozpoczęcie działalności gospodarczej przyznanych w latach 2008 – 2011. Jest to aktualizacja opracowania z kwietnia 2012 roku kiedy to badana była efektywność z lat 2008 – 2010.

Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity: Dz. U. 2008, Nr 69, poz. 415 z późn. zm.) starosta może przyznać bezrobotnemu jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związane z podjęciem tej działalności, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Inaczej przedstawia się sytuacja w przypadku osoby niepełnosprawnej. Zgodnie z ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jednolity: Dz. U. 1997, Nr 123, poz. 776 z późn. zm.), osoba niepełnosprawna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu może otrzymać jednorazowo środki z PFRON na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej do wysokości piętnastokrotnego przeciętnego wynagrodzenia, jeżeli wcześniej nie otrzymała bezzwrotnych środków publicznych na ten cel.

Dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej charakteryzują się w porównaniu z pozostałymi instrumentami aktywnej polityki rynku pracy najwyższą efektywnością. Trzeba podkreślić, że wysokie efekty zatrudnieniowe tego programu są osiąmane kosztem wysokich nakładów finansowych na tę formę aktywizacji. Efekty dotacji są mierzone dopiero po upływie okresu dwunastu obowiązkowych miesięcy utrzymania działalności od daty przyznania środków.

Dotacje na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej w latach 2008 – 2011 finansowane były z Funduszu Pracy, Europejskiego Funduszu Społecznego, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Rezerwy Marszałka oraz z Rezerwy Ministra w ramach takich programów jak: „Stawiam na siebie”, „Aktywni”, „Otwieram firmę”, „Rozwój małej i średniej przedsiębiorczości”, oraz programy zwiększające aktywność zawodową osób w wieku do 30 lat i w wieku 45/50 plus.

I CHARAKTERYSTYKA SPOŁECZNO – GOSPODARCZA POWIATU

Powiat strzelecko – drezdenecki został utworzony na mocy ustawy o reformie administracji powiatowej z dnia 1 stycznia 1999 roku. Zajmuje obszar o powierzchni 1248 km². Położony jest w północno - wschodniej części województwa lubuskiego, nad rzekami Drawą oraz Notecią. Od północy graniczy z powiatem choszczańskim, od strony północno – wschodniej z waleckim, od północno – zachodniej z myśliborskim, od wschodniej z czarnkowsko – trzcianeckim, od południowo – wschodniej z międzychodzkiem oraz od strony południowo – zachodniej z powiatem gorzowskim. W jego skład wchodzi: miasto i gmina Dobiegniew, miasto i gmina Drezdenko, gmina Stare Kurowo, miasto i gmina Strzelce Kraj. oraz gmina Zwierzyn¹.

Rysunek 1. Gminy w powiecie strzelecko – drezdeneckim



Źródło: <http://www.osp.org.pl>

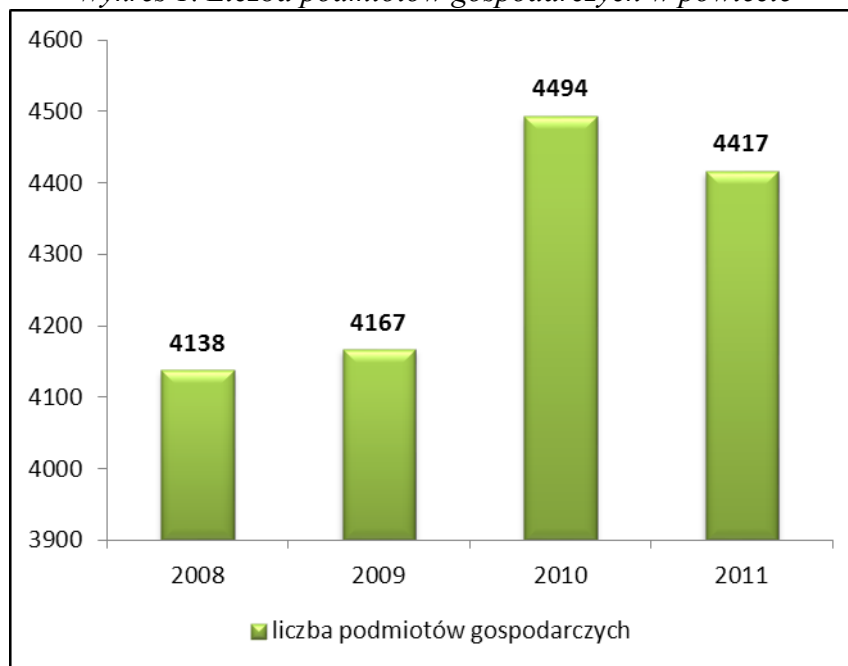
Siedziba władz powiatowych znajduje się w Strzelcach Kraj. Obszar powiatu o powierzchni 1248 km² zamieszkuje 50,6 tys. osób, w tym prawie połowa ludności mieszka w miastach. Powiat strzelecko – drezdenecki jest rejonem o stosunkowo małej gęstości zaludnienia. Na 1 km² przypada 41 mieszkańców (dla porównania wskaźnik ten

¹ <http://www.fsd.pl>

dla województwa lubuskiego wynosi 73 osoby na 1 km²).

Powiat strzelecko – drezdenecki należy do regionów o stosunkowo wysokim poziomie nasycenia małych i średnich przedsiębiorstw. Pod względem poziomu przedsiębiorczości tutejszy powiat zajmuje 10 miejsce w województwie. Pod koniec 2011 roku w rejestrze REGON powiatu strzelecko – drezdeneckiego zarejestrowanych było 4 417 podmiotów gospodarczych. 96% z nich należy do sektora prywatnego. Na przestrzeni omawianych lat liczba podmiotów gospodarczych uległa dużej zmianie. Istotny wzrost ich liczby nastąpił w latach 2009-2010, gdzie pojawiło się 327 nowych jednostek gospodarczych. W porównaniu do 2010 roku nieznaczny spadek nastąpił w 2011 roku (liczba podmiotów zmniejszyła się o 77). Informację o liczbie podmiotów ilustruje poniższy wykres.

Wykres 1. Liczba podmiotów gospodarczych w powiecie



Źródło: Główny Urząd Statystyczny, <http://www.stat.gov.pl>

Na terenie powiatu strzelecko – drezdeneckiego głównym obszarem działalności przedsiębiorstw jest handel hurtowy i detaliczny oraz naprawa pojazdów samochodowych. Ten rodzaj działalności prowadzi 1236 przedsiębiorstw w regionie co stanowi 28% ogółu. Kolejną gałęzią przemysłu jest budownictwo, w której działa 526 podmiotów (11,9%). Ponadto 9,1% firm działa w sekcji przetwórstwa przemysłowego, 7,7% w sekcji rolnictwa, 6,7% w sekcji obsługi rynku nieruchomości, 6,5% w sekcji transportu i gospodarki magazynowej oraz 6,1% w sekcji opieki zdrowotnej i pomocy społecznej. W pozostałych sekcjach funkcjonuje po mniej niż 6 % przedsiębiorców.

Tabela 1. Podmioty gospodarcze w powiecie według sekcji PKD w powiecie w 2011 roku

Obszar działalności, sekcja	Struktura podmiotów w powiecie	
	Liczba	%
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	341	7,7%
Górnictwo i wydobywanie	3	0,07%
Przemysł	402	9,1%
Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	6	0,14%
Budownictwo	526	11,9%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych	1 236	28%
Transport i gospodarka magazynowa	285	6,5%
Zakwaterowanie i gastronomia	118	2,7%
Informacja i komunikacja	44	1%
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	97	2,2%
Obsługa rynku nieruchomości	297	6,7%
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	179	4,1%
Administrowanie i działalność wspierająca	99	2,2%
Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	40	0,9%
Edukacja	115	2,6%
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	270	6,1%
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	85	1,9%
Pozostała działalność	260	5,89%
OGÓŁEM	4 417	100%

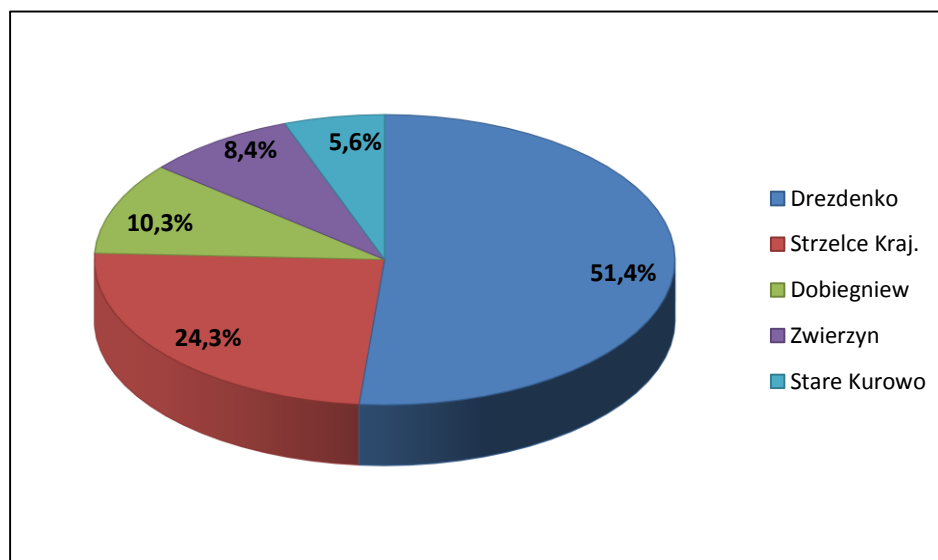
Źródło: Główny Urząd Statystyczny, <http://www.stat.gov.pl>

W powiecie strzelecko – drezdeneckim zdecydowanie przeważają mikroprzedsiębiorstwa, czyli takie, które zatrudniają do 9 pracowników. Jest ich 4 170 co stanowi 94,4% ogółu. Firmy zatrudniające od 50 do 249 pracowników (średnie przedsiębiorstwa) stanowią niecały 1 % i jest ich 32. Na terenie powiatu działają dwa duże zakłady zatrudniające powyżej 250 osób. Pozostałe podmioty gospodarcze to małe przedsiębiorstwa zatrudniające od 10 do 49 pracowników. Jest ich 213 co daje 4,8% wśród ogółu.

II EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2008 ROKU

W 2008 roku 107 osobom zarejestrowanym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej (63 z Funduszu Pracy oraz 44 z EFS) w kwocie od 13 tys do 14,5 tys zł dla każdej z nich. W badanym okresie z tej formy aktywizacji zawodowej najchętniej korzystali mieszkańcy gminy Drezenko, którym przyznano 55 dotacji. Ponadto 26 mieszkańców gminy Strzelce Kraj. otrzymało środki na podjęcie działalności gospodarczej. Dla pozostałych gmin sytuacja przedstawia się następująco: gmina Dobiegniew – 11 dotacji, gmina Zwierzyn – 9 dotacji oraz gmina Stare Kurowo – 6 dotacji. W wymiarze procentowym przedstawione to zostało na poniższym wykresie.

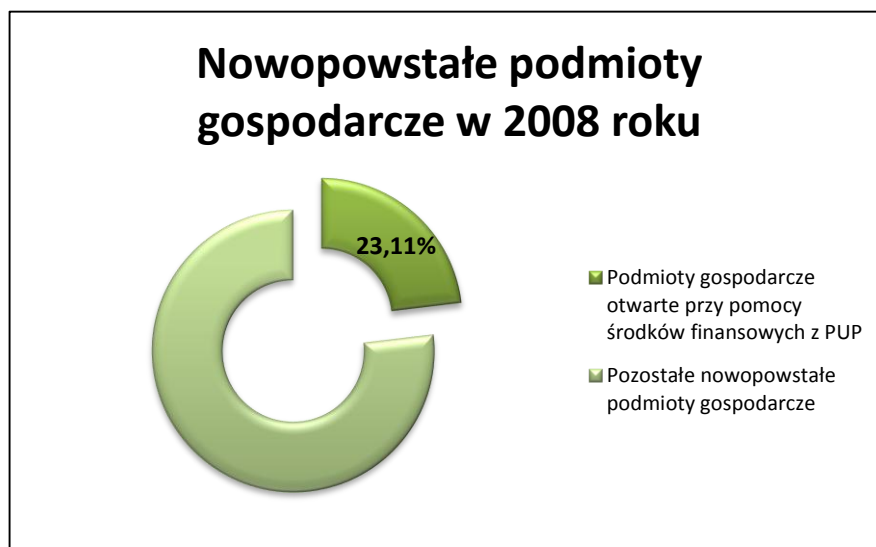
Wykres 2. Dotacje przyznane w 2008 roku według gmin



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP

Według danych z Głównego Urzędu Statystycznego w 2008 roku w powiecie strzelecko – drezdeneckim w rejestrze REGON zarejestrowało się 463 nowych podmiotów gospodarczych. Z tego wynika że prawie co czwarty nowopowstały podmiot został utworzony z pomocą Powiatowego Urzędu Pracy.

Wykres 3. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2008 roku



Źródło: Główny Urząd Statystyczny, <http://www.stat.gov.pl>

Osoby, które otrzymały jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej najchętniej otwierały działalność w następujących obszarach: budownictwo, a także handel hurtowy i detaliczny oraz naprawa pojazdów samochodowych, gdzie co trzecia osoba otworzyła działalność w każdej z tych sekcji. 14,9% osób, którym przyznano dotację, swoją działalność otworzyło w sekcji przetwórstwa przemysłowego.

Spośród wszystkich osób, którym w 2008 roku przyznano środki na otwarcie własnej działalności 36 nadal posiada wpis w CEIDG (w tym 6 podmiotów, które zawiesiło działalność). Daje to 33,3% efektywność (bez uwzględniania podmiotów zawieszonych – 27,7%). Od kwietnia 2012 roku kiedy to efektywność wynosiła 44,85% do marca 2013 roku 12 osób zamknęło działalność gospodarczą. Należy jednak zauważyć, że od 2008 roku do dnia dzisiejszego upłynęło już 5 lat. Siedem spośród szesnastu podmiotów zarejestrowanych w sekcji przetwórstwa przemysłowego nadal aktywnie prowadzi swoją działalność gospodarczą co daje wysokie 43,8% efektywności. Co trzecia osoba rejestrująca w 2008 roku działalność w sekcjach leśnictwa, budownictwa, zakwaterowania i gastronomii, a także handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych do dnia dzisiejszego nadal ją prowadzi.

Dokonując analizy efektywności dotacji można zaobserwować dwa okresy, w których następuje zaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej. Część osób kończy działalność zaraz po upływie wymaganego jednego roku do jej prowadzenia – około 18% (przybliżone dane) oraz przed upływem dwóch lat kiedy to kończy się przywilej opłacania mniejszej składki na ZUS (480 zł) – około 15% (przybliżone dane).

Szczegóły dotyczące obszarów działalności oraz efektywności dotacji przyznanych w 2008 roku zostały przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 2. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2008 r.

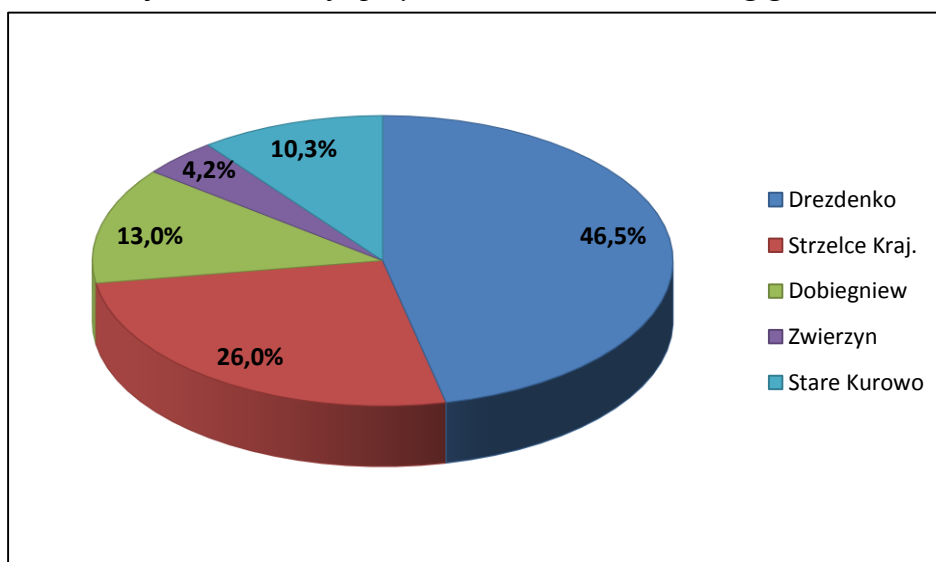
Obszar działalności, sekcja	Struktura podmiotów		Podmioty nadal zarejestrowane w CEIDG				
			Stan na kwiecień 2012		Stan na kwiecień 2013		
	Liczba	%	Liczba	Efektywność	Liczba (w tym zawieszone)	Efektywność	
						Z uwzgl. podmiotów zawieszonych	Bez uwzgl. podmiotów zawieszonych
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	6	5,6%	3	50%	2 (1)	33,3%	16,6%
Przemysł	16	14,9%	9	56,3%	7	43,8%	43,8%
Budownictwo	33	30,9%	15	45,5%	13 (2)	39,4%	33,3%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych	33	30,9%	15	45,5%	12 (2)	36,4%	30,3%
Transport i gospodarka magazynowa	1	0,9%	0	0	0	0	0
Zakwaterowanie i gastronomia	3	2,8%	1	33%	1	33%	33%
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	2	1,9%	2	100%	0	0	0
Administrowanie i działalność wspierająca	2	1,9%	0	0	0	0	0
Edukacja	2	1,9%	0	0	0	0	0
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	1	0,9%	0	0	0	0	0
Pozostała działalność	8	7,4%	3	37,5%	1 (1)	12,5%	0
OGÓŁEM	107	100%	48	44,85%	36 (6)	33,3%	27,7%

Źródło: Główny Urząd Statystyczny - <http://www.stat.gov.pl>, oraz Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej – <http://www.ceidg.gov.pl>

III EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2009 ROKU

W 2009 roku 215 osobom zarejestrowanym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej (170 z Funduszu Pracy oraz 45 z EFS) w kwocie 17 tys zł dla każdej z nich. W badanym okresie z tej formy aktywizacji zawodowej najchętniej korzystali mieszkańcy gminy Drezdenko, którym przyznano 100 dotacji (blisko 50%). Ponadto 56 mieszkańców gminy Strzelce Kraj. otrzymało środki na podjęcie działalności gospodarczej. Dla pozostałych gmin sytuacja przedstawia się następująco: gmina Dobiegniew – 28 dotacji, gmina Stare Kurowo – 22 dotacji oraz gmina Zwierzyn – 9 dotacji (najmniej spośród wszystkich – tylko 4,2%). W wymiarze procentowym przedstawione to zostało na poniższym wykresie.

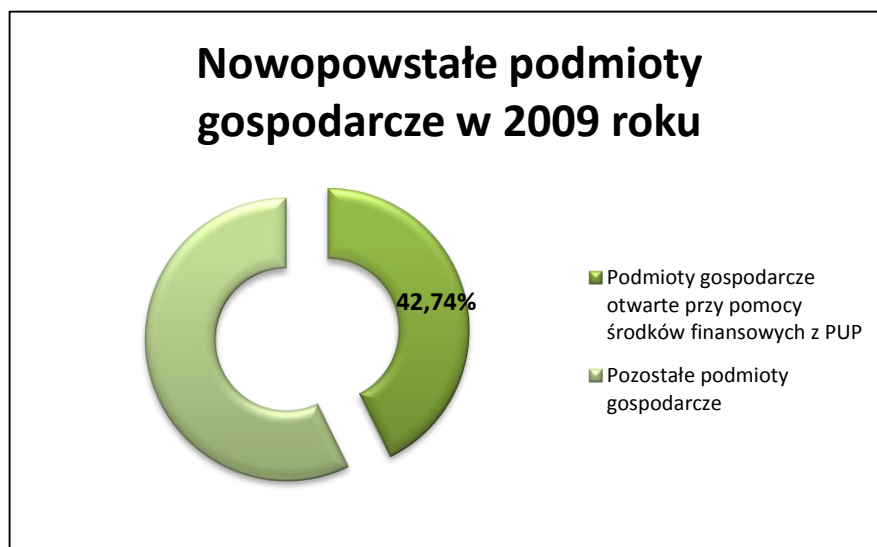
Wykres 4. Dotacje przyznane w 2009 roku według gmin



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP

Według danych z Głównego Urzędu Statystycznego w 2009 roku w powiecie strzelecko – drezdeneckim w rejestrze REGON zarejestrowało się 503 nowych podmiotów gospodarczych. Z tego wynika że prawie co drugi nowopowstały podmiot został utworzony z pomocą Powiatowego Urzędu Pracy.

Wykres 5. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2009 roku



Źródło: Główny Urząd Statystyczny, <http://www.stat.gov.pl>

Osoby, które otrzymały jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej najchętniej otwierały działalność w sekcji handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych gdzie co trzecia osoba otworzyła działalność (75 osób – 35%). 49 osób, którym przyznano dotację, swoją działalność otworzyło w sekcji budownictwa (23%). Kolejnymi sektorami działalności są przemysł – 20 osób (9,3%) oraz pozostała działalność usługowa – 26 osób (12,1%).

Spośród wszystkich osób, którym w 2009 roku przyznano środki na otwarcie własnej działalności 78 nadal posiada wpis w CEIDG (w tym 23 osób, które zawiesiły prowadzenie działalności). Daje to 36,3% efektywność (bez uwzględniania podmiotów zawieszonych – 25,6%). Od kwietnia 2012 roku kiedy to efektywność wynosiła 44,18% do marca 2013 roku 17 osób zakończyło prowadzenie własnej działalności gospodarczej. Najwyższa efektywność (bez uwzględniania podmiotów zawieszonych) jest wśród podmiotów działających sekcji opieki zdrowotnej i pomocy społecznej, w sekcji działalności profesjonalnej, naukowej i technicznej oraz w sekcji działalności związanej z kulturą, rozrywką i rekreacją – wszystkie po 50%. Natomiast w sekcjach, w których działa najwięcej podmiotów tj. sekcji budownictwa, a także handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych efektywność wynosi odpowiednio 24,5% oraz 28%.

Część osób zamknęła działalność zaraz po upływie terminu wymaganego jednego roku do jej prowadzenia – około 14% (przybliżone dane) oraz przed upływem dwóch lat kiedy to kończy się okres opłacania mniejszej składki na ZUS (480 zł) – około 12%

(przybliżone dane).

Szczegóły dotyczące obszarów działalności oraz efektywności dotacji przyznanych w 2009 roku zostały przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 3. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2009 r.

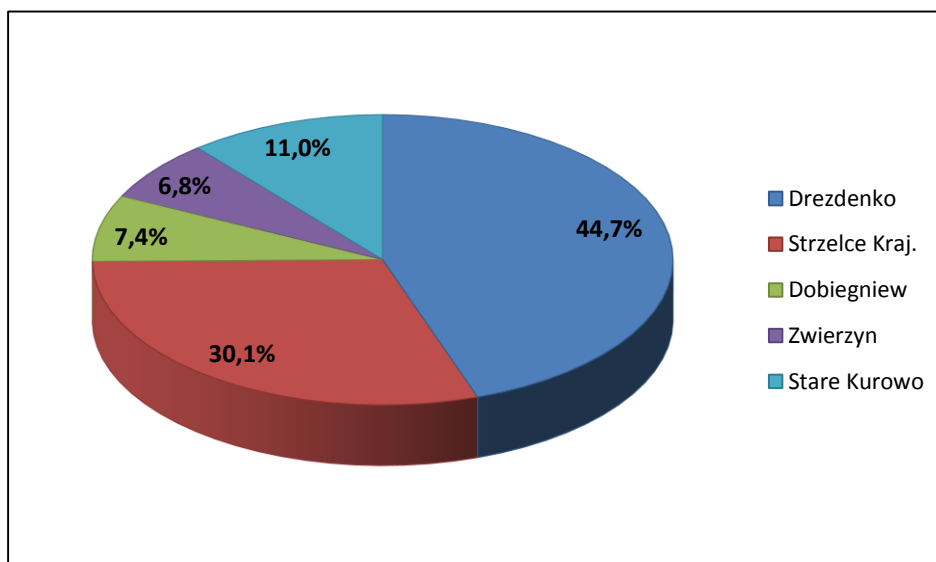
Obszar działalności, sekcja	Struktura podmiotów		Podmioty nadal zarejestrowane w CEIDG				
			Stan na kwiecień 2012		Stan na kwiecień 2013		
	Liczba	%	Liczba	Efektywność	Liczba (w tym zawieszone)	Efektywność	
						Z uwzgl. podmiotów zawieszonych	Bez uwzgl. podmiotów zawieszonych
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	5	2,3%	4	80%	3 (1)	60%	40%
Przemysł	20	9,3%	7	35%	8 (1)	40%	35%
Budownictwo	49	23%	24	49%	20 (8)	40,8%	24,5%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych	75	35%	32	43%	27 (6)	36%	28%
Transport i gospodarka magazynowa	2	0,9%	2	100%	1 (1)	50%	0
Zakwaterowanie i gastronomia	7	3,3%	2	29%	2	29%	29%
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	9	4,2%	2	22%	2 (1)	22%	11,1%
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	4	1,7%	4	100%	3 (1)	75%	50%
Administrowanie i działalność wspierająca	6	2,7%	4	67%	2	33,3%	33,3%
Edukacja	6	2,7%	4	67%	3 (2)	50%	16,7%
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	4	1,7%	2	50%	2	50%	50%
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	2	0,9%	1	50%	1	50%	50%
Pozostała działalność	26	12,1%	7	27%	4 (2)	15,4%	7,7%
OGÓŁEM	215	100%	95	44,18%	78 (23)	36,3%	25,6%

Źródło: Główny Urząd Statystyczny - <http://www.stat.gov.pl>, oraz Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej – <http://www.ceidg.gov.pl>

IV EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2010 ROKU

W 2010 roku 338 osobom zarejestrowanym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej (236 z Funduszu Pracy oraz 102 z EFS) w kwocie 18 tys zł dla każdej z nich. W badanym okresie z tej formy aktywizacji zawodowej najchętniej korzystali mieszkańcy gminy Drezenko, którym przyznano 151 dotacji (44,7%). Ponadto 102 mieszkańców gminy Strzelce Kraj. otrzymało środki na podjęcie działalności gospodarczej (30,1%). Gmina Stare Kurowo – 37 dotacji (11%). Mieszkańcom gmin Dobiegniew (25) oraz Zwierzyn (23) przyznano po mniej niż 10% dotacji. W wymiarze procentowym przedstawione to zostało na poniższym wykresie.

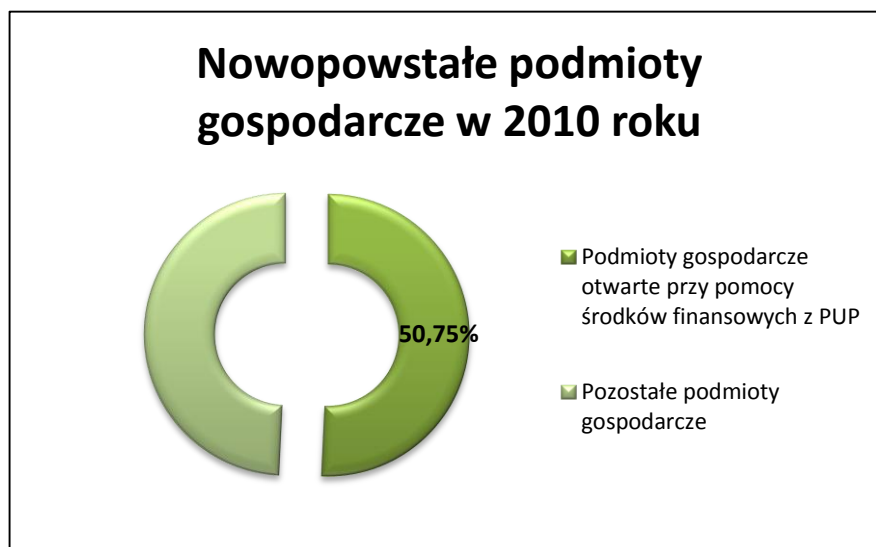
Wykres 6. Dotacje przyznane w 2010 roku według gmin



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP

Według danych z Głównego Urzędu Statystycznego w 2010 roku w powiecie strzelecko – drezdeneckim w rejestrze REGON zarejestrowało się 666 nowych podmiotów gospodarczych. Z tego wynika że co drugi nowopowstały podmiot został utworzony z pomocą Powiatowego Urzędu Pracy.

Wykres 7. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2010 roku



Źródło: Główny Urząd Statystyczny, <http://www.stat.gov.pl>

Osoby, które otrzymały jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej najchętniej otwierały działalność w sekcji handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych gdzie co trzecia osoba otworzyła działalność (117 osób – 34,6%). 75 osób, którym przyznano dotację, swoją działalność otworzyło w sekcji budownictwa (22,2%). Kolejnymi sektorami działalności są przemysł – 34 osób (10%) oraz pozostała działalność usługowa – 36 osób (11,2%).

Spośród wszystkich osób, którym w 2010 roku przyznano środki na otwarcie własnej działalności 162 nadal posiada wpis w CEIDG (w tym 58 podmiotów, które zawiesiło działalność). Daje to 47,9% efektywność (bez uwzględniania podmiotów zawieszonych – 30,8%). Najwyższa efektywność (nie uwzględniając zawieszonych) jest wśród podmiotów działających w obsłudze rynku nieruchomości – 100% oraz w sekcjach rolnictwa i działalności profesjonalnej, naukowej i technicznej – po 62,5%. Natomiast w sekcjach, w których działa najwięcej podmiotów tj. sekcji budownictwa, a także handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych efektywność wynosi odpowiednio 33,3% oraz 29,1%. W tych sektorach działalności jest też najwięcej osób, które zawiesiło prowadzenie działalności.

Dokonując analizy efektywności dotacji można zaobserwować, że część osób zamknęła działalność zaraz po upływie wymaganego jednego roku do jej prowadzenia – około 9% (przybliżone dane). W 2012 roku, gdy jeszcze w większości przypadków nie minęły dwa lata od otwarcia działalności przez osoby, którym przyznano dotację działalność prowadziło 226 osób, co stanowiło 66,86% spośród wszystkich. W kwietniu

2013 roku nadal działalność prowadzi 162 osoby. Z tego wynika, że 64 osoby zakończyły prowadzenie własnej działalności po upływie dwóch lat. Powodem tego jest konieczność opłacania całej składki ZUS po upływie dwóch lat od rozpoczęcia działalności gospodarczej, która wynosi 1026,31 zł (w przypadku ulgi składka wynosi 480 zł).

Szczegóły dotyczące obszarów działalności oraz efektywności dotacji przyznanych w 2010 roku zostały przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 4. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2010 r.

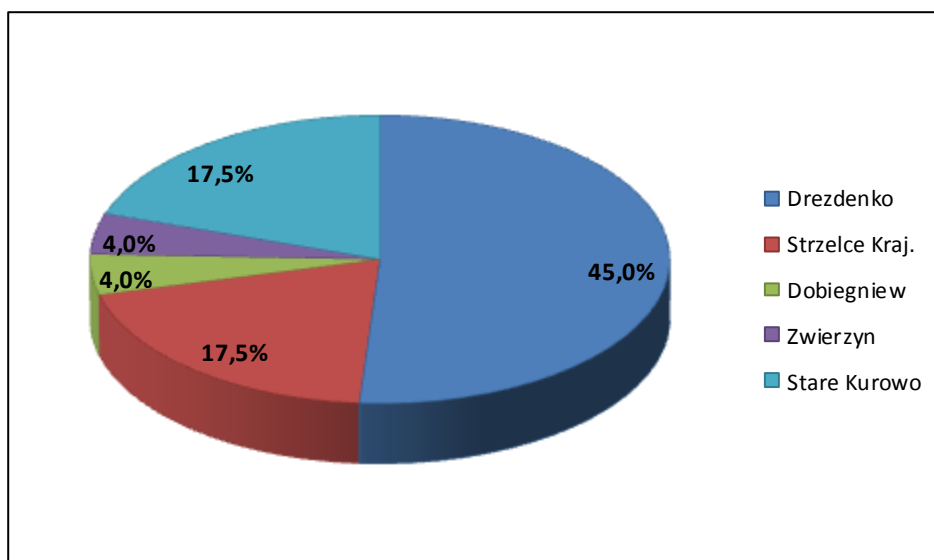
Obszar działalności, sekcja	Struktura podmiotów		Podmioty nadal zarejestrowane w CEIDG				
			Stan na kwiecień 2012		Stan na kwiecień 2013		
	Liczba	%	Liczba	Efektywność	Liczba (w tym zawieszone)	Efektywność	
						Z uwzgl. podmiotów zawieszonych	Bez uwzgl. podmiotów zawieszonych
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	16	4,7%	13	81%	11 (1)	68,8%	62,5%
Przemysł	34	10%	25	74%	14 (9)	41,2%	14,7%
Budownictwo	75	22,2%	56	75%	45 (20)	60%	33,3%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych	117	34,6%	71	60,6%	52 (18)	44,4%	29,1%
Zakwaterowanie i gastronomia	7	2%	6	86%	2 (2)	28,6%	0
Informacja i komunikacja	8	2,1%	6	75%	4 (2)	50%	25%
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	5	1,5%	2	40%	2	40%	40%
Obsługa rynku nieruchomości	3	0,9%	3	100%	3	100%	100%
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	8	2,1%	8	100%	6 (1)	75%	62,5%
Administrowanie i działalność wspierająca	13	3,8%	9	69%	4	30,8%	30,8%
Edukacja	5	1,5%	4	80%	4 (2)	80%	40%
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	7	2%	5	71%	4	57,1%	57,1%
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	4	1,4%	1	25%	2 (1)	50%	25%
Pozostała działalność	36	11,2%	17	47%	9 (2)	25%	19,4%
OGÓŁEM	338	100%	226	66,86%	162 (58)	47,9%	30,8%

Źródło: Główny Urząd Statystyczny - <http://www.stat.gov.pl>, oraz Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej – <http://www.ceidg.gov.pl>

V EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZNANYCH W 2011 ROKU

W 2011 roku 40 osobom zarejestrowanym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej (w tym 26 z EFS w kwocie po 15 tys zł) w kwocie około 20 tys zł dla każdej z nich. W badanym okresie z tej formy aktywizacji zawodowej najchętniej korzystali mieszkańcy gminy Drezdenko, którym przyznano 18 dotacji (45%). Ponadto po 7 mieszkańców gminy Strzelce Kraj. oraz gminy Stare Kurowo otrzymało środki na podjęcie działalności gospodarczej (po 17,5%). Gminy Zwierzyn i Dobiegniew – po 4 dotacje (po 4%). W wymiarze procentowym przedstawione to zostało na poniższym wykresie.

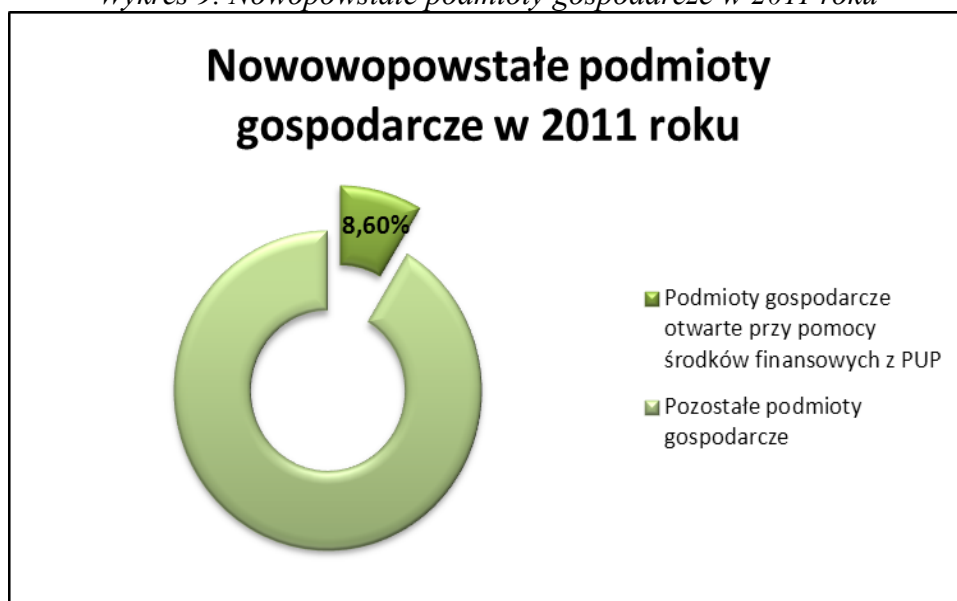
Wykres 8. Dotacje przyznane w 2011 roku według gmin



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP

Według danych z Głównego Urzędu Statystycznego w 2011 roku w powiecie strzelecko – drezdeneckim w rejestrze REGON zarejestrowało się 463 nowych podmiotów gospodarczych. Z tego wynika, że co jedenasty nowopowstały podmiot został utworzony z pomocą Powiatowego Urzędu Pracy – 8,6%. W porównaniu do poprzednich lat znacznie spadł udział Powiatowego Urzędu Pracy w powstawaniu nowych podmiotów gospodarczych w powiecie strzelecko – drezdeneckim. Niewątpliwie wpływ na to miało znaczne ograniczenie środków finansowych jakimi dysponował urząd pracy.

Wykres 9. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2011 roku



Źródło: Główny Urząd Statystyczny, <http://www.stat.gov.pl>

Osoby, które otrzymały jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej najchętniej otwierały działalność w sekcji handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych gdzie co czwarta osoba otworzyła działalność (11 osób – 27,5%). 9 osób, którym przyznano dotację, swoją działalność otworzyło w sekcji budownictwa (22,5%). Kolejnymi sektorami działalności są administrowanie i działalność wspierająca – 7 osób (17,5%) oraz przemysł i działalność profesjonalna, naukowa i techniczna – po 3 osoby (po 7,5%).

Spośród wszystkich osób, którym w 2011 roku przyznano środki na otwarcie własnej działalności aż 32 nadal posiada wpis w CEIDG (w tym 6 osób, które zawiesiły działalność). Daje to 80% efektywność (65% bez uwzględniania podmiotów zawieszonych). Nie biorąc pod uwagę osób, które zawiesiły prowadzenie działalności gospodarczej to najwyższa efektywność jest wśród podmiotów działających w rolnictwie, leśnictwie, łowiectwie i rybactwie, zakwaterowaniu i gastronomii, sekcji działalności profesjonalnej, naukowej i technicznej, oraz sekcji działalności związanej z kulturą, rozrywką i rekreacją – 100%. Natomiast w sekcji, w której działa najwięcej podmiotów tj. sekcji handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych efektywność wynosi 63,6%.

Dokonując analizy efektywności dotacji można zaobserwować, że część osób zamknęła działalność zaraz po upływie wymaganego jednego roku do jej prowadzenia –

około 10% (przybliżone dane). Jeszcze nie minęły dwa lata od otwarcia działalności przez osoby, którym przyznano dotację stąd też do końca bieżącego roku efektywność może ulec zmianie. Powodem tego jest konieczność opłacania całej składki ZUS po upływie dwóch lat od rozpoczęcia działalności gospodarczej, która wynosi 1026,31 zł (w przypadku ulgi składka wynosi 480 zł).

Szczegóły dotyczące obszarów działalności oraz efektywności dotacji przyznanych w 2011 roku zostały przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 5. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2011 r.

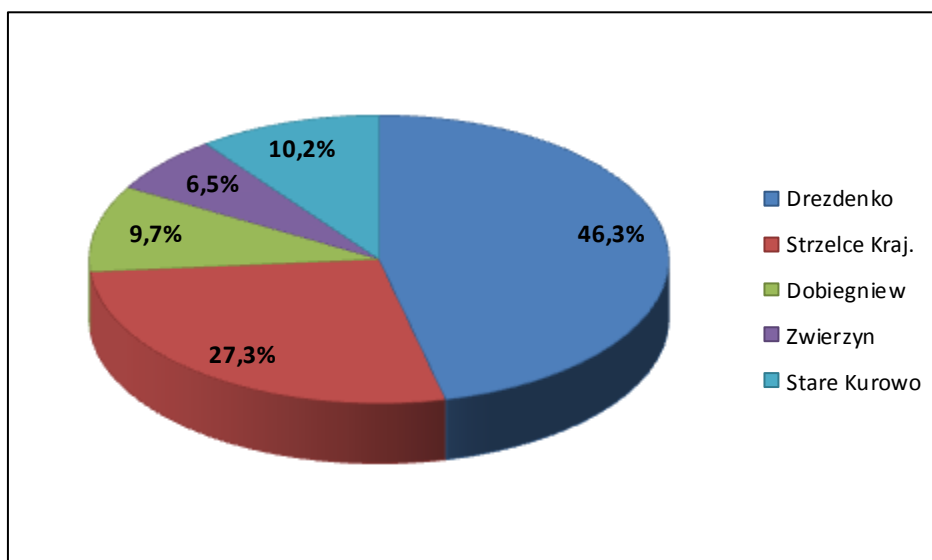
Obszar działalności, sekcja	Struktura podmiotów		Podmioty nadal zarejestrowane w CEIDG stan na kwiecień 2013		
	Liczba	%	Liczba (w tym zawieszone)	Efektywność	
				Z uwzgl. podmiotów zawieszonych	Bez uwzgl. podmiotów zawieszonych
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	2	5%	2	100%	100%
Przemysł	3	7,5%	3 (1)	100%	66,7%
Budownictwo	9	22,5%	9 (2)	100%	77,8%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych	11	27,5%	8 (1)	72,7%	63,6%
Zakwaterowanie i gastronomia	1	2,5%	1	100%	100%
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	3	7,5%	3	100%	100%
Administrowanie i działalność wspierająca	7	17,5%	4 (2)	57,1%	28,6%
Edukacja	1	2,5%	0	0	0
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	2	5%	2	100%	100%
Pozostała działalność	1	2,5%	0	0	0
OGÓŁEM	40	100%	32 (6)	80%	65%

Źródło: Główny Urząd Statystyczny - <http://www.stat.gov.pl>, oraz Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej – <http://www.ceidg.gov.pl>

VI PODSUMOWANIE: EFEKTYWNOŚĆ DOTACJI PRYZYGNANYCH W LATACH 2008 – 2011

W latach 2008 – 2011, 700 osobom zarejestrowanym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Z roku na rok kwota dotacji ulegała zwiększeniu: w 2008 roku wahała się w granicach 13-14,5 tys zł, w 2009 roku wynosiła 17 tys zł, w 2010 roku 18 tys zł, w 2011 roku 20 tys zł (15 tys zł z EFS). W omawianym okresie najwięcej dotacji przyznano mieszkańcom gminy Drezdenko – 324 dotacji co stanowiło prawie połowę spośród wszystkich 46,3%. Ponadto co trzeci mieszkaniec gminy Strzelce Kraj. otrzymał środki na podjęcie działalności gospodarczej – 191 osób (27,3%). Dla pozostałych gmin sytuacja przedstawia się następująco: gmina Stare Kurowo – 72 dotacje (10,2%), gmina Dobiegniew – 68 dotacji (9,7%) oraz gmina Zwierzyn – 45 dotacji (6,5%). W wymiarze procentowym przedstawione to zostało na poniższym wykresie.

Wykres 10. Dotacje przyznane w latach 2008 – 2011 według gmin

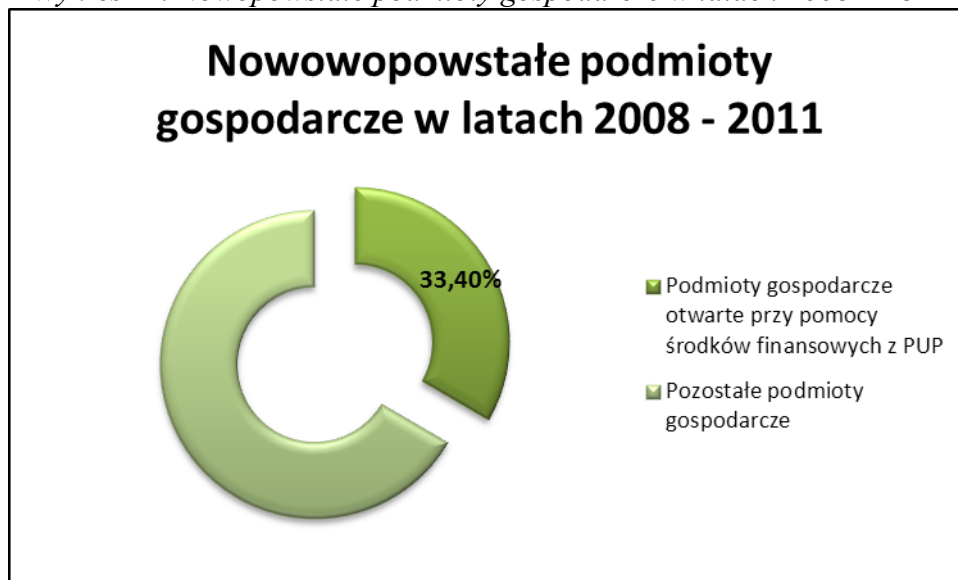


Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP

Według danych z Głównego Urzędu Statystycznego w latach 2008 – 2011 w powiecie strzelecko – drezdeneckim w rejestrze REGON zarejestrowało się 2095 nowych podmiotów gospodarczych. Z tego wynika że prawie co trzeci nowopowstały podmiot został utworzony z pomocą Powiatowego Urzędu Pracy. Zauważyć można istotny wpływ środków Funduszu Pracy na powstawanie nowych podmiotów

gospodarczych na terenie powiatu strzelecko – dreźnieckiego w latach 2008 – 2010. Najmniejszy udział był w 2011 roku.

Wykres 11. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w latach 2008 – 2011



Źródło: Główny Urząd Statystyczny, <http://www.stat.gov.pl>

Osoby, które otrzymały jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej najchętniej otwierały działalność w sekcji handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych gdzie co trzecia osoba otworzyła działalność (236 osób – 33,7%). 166 osób, którym przyznano dotację, swoją działalność otworzyło w sekcji budownictwa (23,7%). Kolejnymi sektorami działalności są przemysł – 73 osoby (10,4%) oraz pozostała działalność usługowa – 71 osób (10,2%). W pozostałych sekcjach działalność gospodarczą rozpoczęło mniej niż 30 podmiotów.

Spśród wszystkich osób, którym w latach 2008 – 2011 przyznano środki na otwarcie własnej działalności aż 308 nadal posiada wpis w CEIDG (w tym 93 osoby, które zawiesiły działalność). Daje to 44% efektywności (bez uwzględniania podmiotów zawieszonych – 30,7%). Najwyższa efektywność (bez uwzględniania podmiotów zawieszonych) jest wśród podmiotów działających w obsłudze rynku nieruchomości - 100% oraz w sekcji działalności profesjonalnej, naukowej i technicznej – 66,7%. Natomiast w sekcjach, w których działa najwięcej podmiotów tj. sekcji budownictwa, a także handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych efektywność wynosi odpowiednio 33,1% oraz 30,5%.

Dokonując analizy efektywności dotacji można zaobserwować dwa okresy,

w których następuje zaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej. Część osób kończy działalność zaraz po upływie wymaganego jednego roku do jej prowadzenia oraz przed upływem dwóch lat kiedy to kończy się okres opłacania mniejszej składki na ZUS. Osoby rozpoczynające działalność gospodarczą mogą skorzystać z ulgi w składkach na ZUS czyli preferencyjnego sposobu naliczania składek w okresie pierwszych dwóch lat prowadzenia działalności. W tym przypadku składka wynosi 480 zł miesięcznie. Po upływie dwóch lat składka wzrasta do 1026,31 zł. Dla małych firm jest to wydatek nie do udźwignięcia.

Szczegóły dotyczące obszarów działalności oraz efektywności dotacji przyznanych w latach 2008 – 2011 zostały przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 6. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w latach 2008 – 2011

Obszar działalności, sekcja	Struktura podmiotów		Podmioty nadal zarejestrowane w CEIDG stan na kwiecień 2013		
	Liczba	%	Liczba (w tym zawieszone)	Efektywność	
				Z uwzgl. podmiotów zawieszonych	Bez uwzgl. podmiotów zawieszonych
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	29	4,1%	18 (3)	62,1%	51,7%
Przemysł	73	10,4%	32 (11)	43,8%	28,8%
Budownictwo	166	23,7%	87 (32)	52,4%	33,1%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych	236	33,7%	99 (27)	41,9%	30,5%
Transport i gospodarka magazynowa	3	0,4%	1 (1)	33,3%	0
Zakwaterowanie i gastronomia	18	2,5%	6 (2)	33,3%	22,2%
Informacja i komunikacja	8	1,1%	4 (2)	50%	25%
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	16	2,3%	4 (1)	25%	18,8%
Obsługa rynku nieruchomości	3	0,4%	3	100%	100%
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	15	2,2%	12 (2)	80%	66,7%
Administrowanie i działalność wspierająca	28	4%	10 (2)	35,7%	28,6%
Edukacja	14	2%	7 (4)	50%	21,4%
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	12	1,9%	6	50%	50%
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	8	1,1%	5 (1)	62,5%	50%
Pozostała działalność	71	10,2%	14 (5)	19,7%	12,7%
OGÓŁEM	700	100%	308 (93)	44%	30,7%

Źródło: Główny Urząd Statystyczny - <http://www.stat.gov.pl>, oraz Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej – <http://www.ceidg.gov.pl>

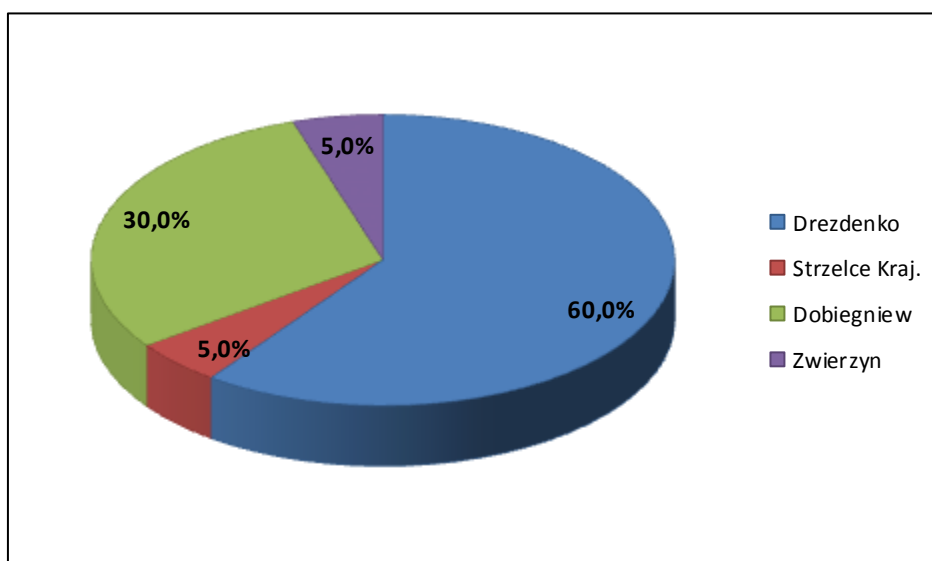


Na uwagę zasługuje fakt, że aż 114 spośród 322 osób, które otrzymały dotację w latach 2008 – 2009 nadal posiada wpis w CEIDG (w tym 29 zawieszonych). 85 podmiotów gospodarczych, które nadal aktywnie działają na strzelecko – drezdeneckim rynku pracy przetrwało trudny okres związany z ogólnoświatowym kryzysem gospodarczym.

VII DOTACJE DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH PRYZNANE W LATACH 2008 – 2011 (PFRON)

W latach 2008 – 2011, 20 osobom niepełnosprawnym zarejestrowanym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. przyznano dotację (2008 rok – 5 osób, 2009 rok – 4 osoby, 2010 rok – 4 osoby oraz 2011 rok – 7 osób). W latach 2008 - 2010 kwota dotacji utrzymywała się na podobnym poziomie 40 tys zł (w 2008 roku pięć dotacji po 40 tys zł, w 2009 roku dwie dotacje po 40 tys zł oraz dwie po 30 tys zł oraz w 2010 roku cztery dotacje po 40,5 tys zł). Natomiast w 2011 roku wszystkie osoby otrzymały po 20 tys zł. Najwięcej dotacji przyznano mieszkańcom gminy Drezdenko – 12 dotacji co stanowiło 60%. Dla pozostałych gmin sytuacja przedstawia się następująco: gmina Dobiegniew – 6 dotacji (30%), gmina Zwierzyn – 1 dotacja (5%) oraz gmina Strzelce Kraj. również jedna dotacja (5%). W wymiarze procentowym przedstawione to zostało na poniższym wykresie.

Wykres 12. Dotacje z PFRON przyznane w latach 2008 – 2011 według gmin



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP

Według danych z Głównego Urzędu Statystycznego w latach 2008 – 2011 w powiecie strzelecko – drezdeneckim w rejestrze REGON zarejestrowało się 2095 nowych podmiotów gospodarczych. Udział nowopowstałych podmiotów gospodarczych otwartych przy pomocy PUP w ramach dotacji z PFRON w stosunku do pozostałych nowopowstałych podmiotów gospodarczych w latach 2008 – 2011 jest niewielki, blisko 1%.

Osoby niepełnosprawne, które otrzymały jednorazowo środki z PFRON na podjęcie działalności gospodarczej najchętniej otwierały działalność w sekcji handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych (5 osób - 25%) oraz sekcji budownictwa (5 osób – 25%). 3 osoby, którym przyznano dotację, swoją działalność otworzyło w sekcji przemysłu (15%). Szczegółowo osoby niepełnosprawne otwierały działalność gospodarczą następującego typu:

1) 2008 rok:

- ciesielstwo – dekarstwo,
- handel artykułami użytkowymi,
- prace ziemne, usługi instalatorskie,
- roboty budowlane – wykończeniowe,
- usługi ogrodnicze,

2) 2009 rok:

- usługi językowo – szkoleniowe,
- usługi krawieckie,
- agroturystyka,
- usługi handlowe,

3) 2010 rok:

- usługi handlowe (2 osoby),
- usługi leśne,
- oraz usługi fotograficzne,

4) 2011 rok:

- wykonywanie instalacji budowlanych, przyłączy wodno- kanalizacyjnych, melioracja gruntów i konserwacja budowli melioracyjnych.
- konserwacja i naprawa pojazdów samochodowych, sprzedaż części i akcesoriów do pojazdów samochodowych.
- usługi budowlane typu chodniki, ogrodzenia.
- usługi stolarskie.
- usługi fizjoterapeutyczne z dojazdem do klienta.
- produkcja i sprzedaż wyrobów z drewna oraz pozyskiwanie drewna.
- rehabilitacja i odnowa biologiczna

Spośród wszystkich osób, którym w latach 2008 – 2011 przyznano środki z PFRON na otwarcie własnej działalności, 16 nadal posiada wpis w CEIDG (w tym

2 osoby, które zawiesiły działalność). Daje to 80% efektywności (70% bez uwzględniania podmiotów, które zawiesiły prowadzenie działalności gospodarczej). Największa 100% efektywność jest wśród osób, które dotację otrzymały w 2011 roku, ponieważ jeszcze nie minęły wymagane 2 lata do prowadzenia działalności gospodarczej. W pozostałych latach sytuacja przedstawia się następująco: 2008 rok – 60% efektywności oraz 2009 – 50% efektywności.

Tabela 7. Obszary działalności oraz efektywność dotacji z PFRON przyznanych w latach 2008 – 2011

Obszar działalności, sekcja	Struktura podmiotów		Podmioty nadal zarejestrowane w CEIDG stan na kwiecień 2013		
	Liczba	%	Liczba (w tym zawieszone)	Efektywność	
				Z uwzgl. podmiotów zawieszonych	Bez uwzgl. podmiotów zawieszonych
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	1	5%	1 (1)	100%	0
Przemysł	3	15%	2	66,7%	66,7%
Budownictwo	5	25%	5 (1)	100%	80%
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych	5	25%	4	80%	80%
Zakwaterowanie i gastronomia	1	5%	0	0	0
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	1	5%	1	100%	100%
Administrowanie i działalność wspierająca	1	5%	0	0	0
Edukacja	1	5%	1	100%	100%
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	2	10%	2	100%	100%
OGÓŁEM	20	100%	16 (2)	80%	70%

Źródło: Główny Urząd Statystyczny - <http://www.stat.gov.pl>, oraz Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej – <http://www.ceidg.gov.pl>

Najwyższa efektywność (bez podmiotów zawieszonych) jest wśród podmiotów działających w sekcjach działalności profesjonalnej, naukowej i technicznej, sekcji edukacji oraz sekcji opieki zdrowotnej i pomocy społecznej – po 100%.

SPIS TABEL

Tabela 1. Podmioty gospodarcze w powiecie według sekcji PKD w powiecie w 2011 r. ..	6
Tabela 2. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2008 roku.	9
Tabela 3. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2009 roku.....	12
Tabela 4. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2010 roku.....	15
Tabela 5. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w 2011 roku.....	18
Tabela 6. Obszary działalności oraz efektywność dotacji przyznanych w latach 2008 – 2011.....	21
Tabela 7. Obszary działalności oraz efektywność dotacji z PFRON przyznanych w latach 2008 – 2011	25

SPIS RYSUNKÓW

Rysunek 1. Gminy w powiecie strzelecko – drezdeneckim.....	4
--	---

SPIS WYKRESÓW

Wykres 1. Liczba podmiotów gospodarczych w powiecie.....	5
Wykres 2. Dotacje przyznane w 2008 roku według gmin	7
Wykres 3. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2008 roku.....	8
Wykres 4. Dotacje przyznane w 2009 roku według gmin	10
Wykres 5. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2009 roku.....	11
Wykres 6. Dotacje przyznane w 2010 roku według gmin	13
Wykres 7. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2010 roku.....	14
Wykres 8. Dotacje przyznane w 2011 roku według gmin	16
Wykres 9. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w 2011 roku.....	17
Wykres 10. Dotacje przyznane w latach 2008 – 2011 według gmin	19
Wykres 11. Nowopowstałe podmioty gospodarcze w latach 2008 – 2011	20
Wykres 12. Dotacje z PFRON przyznane w latach 2008 – 2011 według gmin	23